



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 22 czerwca 2021 r.

Poz. 1622

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.I.743.32.2021.AB WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 4 czerwca 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r., poz. 741 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały nr XXII/255/2021 Rady Miejskiej w Paczkowie z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w obrębie miasta Paczkowa w następującym zakresie:

1. § 4 ust. 1 pkt 9 i pkt 10,
2. § 5 pkt 8 i pkt 10,
3. § 6 ust. 1 pkt 1, pkt 3, pkt 5, pkt 6, pkt 7,
4. § 8 pkt 2 lit. a, lit. c, lit. d,
5. § 8 pkt 2 lit. b w zakresie zwrotów „MU2”, „MU3”, MU5”, „MU6” i „MWU1”,
6. § 10,
7. § 11 ust. 1,
8. § 11 ust. 2,
9. § 11 ust. 3,
10. § 11 ust. 4,
11. § 11 ust. 7,
12. § 11 ust. 8,
13. § 11 ust. 10,
14. § 11 ust. 12,
15. § 11 ust. 13,
16. § 11 ust. 14,
17. § 12 ust. 1,
18. § 12 ust. 2 w zakresie zwrotu „U7”,
19. § 12 ust. 3 w zakresie zwrotu „U7”,
20. § 12 ust. 5 pkt 3 w zakresie zwrotu „U7”,
21. § 12 ust. 5 pkt 4 w zakresie zwrotu „U7”,
22. § 14,

23. § 15 pkt 1,
24. § 15 pkt 5 lit. a w zakresie zwrotu „i UO”,
25. § 15 pkt 5 lit. b w zakresie zwrotów „MN” i „MWU”,
26. § 15 pkt 5 lit. c w zakresie zwrotów „MN” i „MWU”,
27. § 15 pkt 6 w zakresie zwrotu „MN”
28. § 15 pkt 8 w zakresie zwrotu „i UO”,
29. Załączników graficznych oznaczonych numerami 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 16.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Paczkowie na sesji w dniu 29 kwietnia 2021 r. podjęła uchwałę nr XXII/255/2021 w sprawie sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w obrębie miasta Paczkowa.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Burmistrz Paczkowa przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 4 maja 2021 r. przedmiotową uchwałę w celu oceny jej zgodności z przepisami prawa.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z dnia 31 maja 2021 r., znak IN.I.743.32.2021.AB, na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Paczkowie o wszczęciu postępowania nadzorczego. W dniu 2 maja 2021 r. do tutejszego organu wpłynęły wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej.

Po przeanalizowaniu przedmiotowej uchwały oraz załączonej do niej dokumentacji prac planistycznych, a także złożonych przez Przewodniczącego Rady Miejskiej wyjaśnień, stwierdzono naruszenie **art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r., poz. 741)** poprzez zmianę ustaleń planu dla terenów o symbolach: **U1, U2, U4, U5, U7, UO1, MN3** bez zachowania wymaganego ustawą trybu sporządzania zmian w obowiązującym planie miejscowym.

Rada Miejska w Paczkowie podjęła w dniu 24 października 2020 r. uchwałę nr XXV/196/2020 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w obrębie miasta Paczkowa. Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego z dnia 2 października 2020 r. pod pozycją 2690. Wojewoda Opolski, na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, stwierdził nieważność tej uchwały w zakresie:

- § 15 pkt 3,
- terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem **U3** o przeznaczeniu: teren zabudowy usługowej, oraz odpowiadających mu w treści uchwały ustaleń zawartych w § 11 ust. 7,
- terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem **U6** o przeznaczeniu: teren zabudowy usługowej, oraz odpowiadających mu w treści uchwały ustaleń zawartych w § 11 ust. 7,
- terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem **U8** o przeznaczeniu: teren zabudowy usługowej, oraz odpowiadającego mu § 11 ust. 9,
- terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem **MU4** o przeznaczeniu: teren zabudowy mieszkaniowo-usługowej, oraz odpowiadającego mu § 11 ust. 5,
- terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem **MU7** o przeznaczeniu: teren zabudowy mieszkaniowo-usługowej oraz odpowiadających mu ustaleń zawartych w § 11 ust. 4,
- zwrotu „z powierzchnią sprzedaży do 2000 m²” zawartego w § 5 pkt 9,
- § 11 ust. 2 pkt 3 lit. a,
- słowa „nieprzekraczalna” zawartego w § 11 ust. 6 pkt 3 lit. a,
- słowa „nieprzekraczalna” zawartego w § 11 ust. 7 pkt 3 lit. a w odniesieniu do terenów **U1, U2 i U5**,
- § 11 ust. 8 pkt 3 lit. a,

- słowa „nieprzekraczalna” zawartego w § 11 ust. 6 pkt 3 lit. a,
- § 15 pkt 6 lit. a, b, c.

Wylimitowanie z obrotu prawnego powyższych ustaleń planu nastąpiło rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Opolskiego z dnia 26 października 2020 r., znak IN.I.743.53.2020.AB, opublikowanym w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego z dnia 2 listopada 2020 r. pod pozycją 2938.

Uchwałą nr XXXII/255/2021 Rada Miejska w Paczkowie ponownie uchwaliła w dniu 29 kwietnia 2021 r. miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w obrębie miasta Paczkowa. Uchwałą tą objęto tereny, wobec których Wojewoda Opolski nie wniósł zastrzeżeń w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 26 października 2020 r. (**U1, U2, U4, U5, U7, UO1, MN1 – MN6, MU1, MU2, MU3, MU5, MU6, MWU1**), jak i tereny, które zostały objęte postanowieniami tego rozstrzygnięcia (**U3, U6, U8, MU4, MU7**).

Jak wynika z dokumentacji prac planistycznych Rada Miejska w Paczkowie w oparciu o dyspozycję art. 28 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (jeżeli rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody, stwierdzające nieważność uchwały w sprawie studium lub planu miejscowego, stanie się prawomocne z powodu niezłożenia przez gminę, w przewidzianym terminie, skargi do sądu administracyjnego lub jeżeli skarga zostanie przez sąd odrzucona albo oddalona, czynności, o których mowa w art. 11 i 17, ponawia się w zakresie niezbędnym do doprowadzenia do zgodności projektu studium lub planu z przepisami prawnymi) przystąpiła do ponowienia czynności, o których mowa w art. 17 ustawy, w celu doprowadzenia projektu planu do zgodności z przepisami prawa. Ponowienie tych czynności polegało na ponownym poddaniu projektu całego planu (tzn. także w części już uchwalonej) uzgodnieniom oraz wyłożeniu do publicznego wglądu. Uchwałą z 29 kwietnia 2021 r. Rada Miejska w Paczkowie dokonała nie tylko zmiany ustaleń kwestionowanych wcześniej w rozstrzygnięciu nadzorczym (czyli dla terenów **U3, U6, U8, MU4, MU7**), ale także tych, które funkcjonują już w obrocie prawnym. Zmiany te polegają na:

- odmiennym ukształtowaniu wskaźników miejsc do parkowania na terenach o symbolach **U** i **UO**, (por. § 15 pkt 5 uchwały kontrolowanej oraz § 15 pkt 6 uchwały z 2 października 2020 r.),
- zmianie zasad zagospodarowania terenów **U1, U7, MN3** w związku z występowaniem na nich obszarów szczególnego zagrożenia powodzią.

Tryb zmiany obowiązujących planów miejscowych (w przedmiotowej sprawie jest nim plan przyjęty uchwałą z 24 października 2020 r. nr XXV/196/2020) reguluje ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w art. 27, który stanowi, że zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalone. Przepis art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie różnicuje zmian, których wprowadzenie do obowiązującego planu wymaga zastosowania odpowiedniego trybu ustawy. Każda zmiana ustaleń planu, nawet drobna, odnosząca się do wskaźników miejsc do parkowania czy dostosowania ustaleń planu do przepisów odrębnych, wymaga zachowania określonej ustawą procedury, której pierwszym etapem jest podjęcie uchwały o przystąpieniu do prac planistycznych na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy. Trybu tego nie zachowano wobec zmian wprowadzonych na terenach **U, UO, MN3**, gdyż nie podjęto dla tych terenów stosownej uchwały i nie przeprowadzono dalszych czynności, o których mowa w art. 17 pkt 1-6 ustawy.

O zakresie niniejszego rozstrzygnięcia zadecydowała treść art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, który stanowi, że istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Jak wskazano powyżej, istotne naruszenie trybu sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dotyczy terenów o symbolach **U, UO, MN3**, czyli nie wszystkich, dla których obowiązuje uchwała z 24 października 2020 r. Tutejszy organ nadzoru stwierdził, że ograniczenie niniejszego rozstrzygnięcia wyłącznie do terenów, dla których nie zachowano trybu zmiany planu, prowadziłoby do braku czytelności obu planów: przyjętego uchwałą z 24 października 2020 r., jak i planu poddanego obecnej kontroli. Niniejszym rozstrzygnięciem dokonano w związku z tym stwierdzenia nieważności także w odniesieniu do pozostałych terenów, dla których nie wprowadzono nieuprawnionych modyfikacji: zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (**MN1 i MN2**), terenów zabudowy mieszkaniowo-usługowej (**MU1, MU2, MU3, MU5, MU6, MWU1**), terenu drogi wewnętrznej (**KDW1**), terenu zieleni urządzonej (**ZP1**). Dzięki temu w obrocie prawnym pozostanie plan przyjęty uchwałą nr XXV/196/2020 z 24 października 2020 r., obejmujący wszystkie tereny, które posiadały w dacie jego uchwalenia poprawne ustalenia, oraz plan z 29 kwietnia 2021 r. odnoszący się **wyłącznie** do tych terenów, które były przedmiotem rozstrzygnięcia Wojewody Opolskiego z dnia z dnia 26 października 2020 r.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Zastępca Dyrektora
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Magdalena Turek