



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 21 lipca 2023 r.

Poz. 2318

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IN.VII.743.49.2023.JM WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 6 lipca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.) **stwierdzam częściową nieważność uchwały nr LV/426/2023 Rady Miejskiej w Prószkowie z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Górki w zakresie terenu określonego na rysunku planu zagospodarowania nr 1 symbolem 18MN i odpowiadających mu ustaleń w treści uchwały: § 2 ust. 1 pkt 3 lit. a**

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 31 maja 2023 r. Rada Miejska w Prószkowie podjęła uchwałę nr LV/426/2023 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Górki.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Burmistrz Prószkowa przedstawił Wojewodzie Opolskiemu 7 czerwca 2023 r. przedmiotową uchwałę z dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawa.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z 26 czerwca 2023 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczący o wszczęciu postępowania nadzorczego. Pismem z dnia 28 czerwca 2023 r. Burmistrz Prószkowa złożył wyjaśnienia wobec podniesionych zarzutów.

Analiza przedłożonej uchwały, dokumentacji prac planistycznych, a także wyjaśnień Burmistrza wykazała istotne naruszenie **Art. 17 pkt 6 lit. b tiret trzecie ustawy z dnia 27 marca 2003 o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.)**.

Naruszenie to wynika z braku uzgodnienia projektu planu z zarządcą drogi wojewódzkiej nr 414. Uzgodnienie takie wymagane było z powodu zmiany dotychczasowego (t.j. ustalonego w zmienianym planie) przeznaczenia terenu określonego symbolem 3R (teren rolniczy) na teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej określony symbolem 18MN. W złożonych wyjaśnieniach Burmistrz Prószkowa wskazuje, że ww. uzgodnienie nie jest wymagane ponieważ planowana zmiana terenu (tj. 3R na 18MN) „ma zapewnioną obsługę komunikacyjną z drogi 4KDL tj. ulicy Młyńskiej w Górkach. Nie ma zatem możliwości realizacji bezpośredniego zjazdu z drogi wojewódzkiej na teren 18MN, a w konsekwencji nie wpływa to na ruch drogowy na DW nr 414.”.

Stanowiska Burmistrza Prószkowa o nie wymaganiu uzgodnienia projektu planu z zarządcą drogi wojewódzkiej nr 414 nie podziela tutejszy organ nadzoru.

Przede wszystkim należy wskazać, że zgodnie z załącznikiem graficznym nr 1 do uchwały nr XXXVI/326/2018 Rady Miejskiej w Prószkowie z dnia 23 lutego 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Górki, teren 3R (18MN) nie ma zapewnionej komunikacji z drogą 4KDL (tj. ul. Młyńską w Górkach) jak i również zaproponowana zmiana tego terenu w uchwale nr LV/426/2023 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania

przestrzennego wsi Górki, na 18MN nie ma zapewnionej obsługi z drogi 4KDL. W następstwie planowana zmiana jest niezgodna z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. § 4 pkt 9 litera b (Dz.U. 2003 r. nr 164 poz.1587), które określa wymogi dotyczące stosowania standardów przy zapisywaniu ustaleń projektu w postaci powiązań układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej z układem zewnętrznym, którego w tym przypadku brak. Jedynym możliwym rozwiązaniem powyższego problemu byłoby przedstawienie zjazdu na teren 18MN z drogi wojewódzkiej nr 414, które to wymagałoby uzgodnienia projektu z zarządcą drogi chociażby z faktu na możliwości wykonania takiego podpięcia w niedalekiej odległości od skrzyżowania DW nr 414 z 4KDL.

Dodatkowo zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret trzecie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, uzgodnienia planu z właściwym zarządcą drogi jest wymagane jeśli sposób zagospodarowania gruntów przylega do pasa drogowego lub zmiana sposobu może mieć wpływ na ruch drogowy lub samą drogę, gdzie według tutejszego organu nadzoru ww. teren jest przyległy do pasa drogowego oraz może mieć wpływ na samą drogę.

O niniejszym rozstrzygnięciu zadecydowała treść art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym: istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. W orzecznictwie sądów administracyjnych istnieje zgodny pogląd, że naruszenie prawa zostaje ocenione jako istotne wtedy, kiedy prowadzi w konsekwencji do sytuacji, gdy przyjęte ustalenia planistyczne są jednoznacznie odmienne od tych, które zostałyby podjęte, gdyby nie naruszono zasad lub trybu sporządzania planu miejscowego (np. Wyrok NSA z dnia 15 marca 2018 r., sygn. akt II OSK 2286/17). W przypadku badanej uchwały te oczywiście odmienne ustalenia planu dotyczyć wcześniejszego uzgodnienia zmiany terenu (18MN) z odpowiednim zarządcą drogi oraz wydzielenia na rysunku planu liniami rozgraniczającymi wszystkich elementów systemu komunikacji zapewniającego powiązanie terenów i działek z zewnętrznym systemem komunikacji.

W związku z uznaniem częściowej nieważności uchwały nr LV/426/2023 Rady Miejskiej w Prószkowie z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Górki uznaje się za nieważny § 2 ust. 1 pkt 3 lit. a. Tereny 1R, 2R i 3R pozostawia się bez zmian tak jak zostały określone w uchwale nr XXXVI/326/2018 Rady Miejskiej w Prószkowie z dnia 23 lutego 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Górki (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2018 r., poz. 791).

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminy niniejsze rozstrzygnięcie może być skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Zastępca Dyrektora
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Małgorzata Zagaja