



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 29 sierpnia 2023 r.

Poz. 2528

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IN.VII.743.68.2023.AB WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 28 lipca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r., poz. 997 ze zm.) – **stwierdzam w częściową nieważność uchwały nr LIX/699/23 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z 27 czerwca 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru miasta Kędzierzyn-Koźle położonego na terenie osiedli Przyjaźni i Sławięcice, w rejonie ulic: Przyjaźni, Strzeleckiej, Spacerowej, Naftowej oraz Kanału Kędzierzyńskiego i Kanału Gliwickiego w następującym zakresie:**

1. § 2 pkt 1,
2. § 2 pkt 12.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 27 czerwca 2023 r. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle podjęła uchwałę nr LIX/699/23 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru miasta Kędzierzyn-Koźle położonego na terenie osiedli Przyjaźni i Sławięcice, w rejonie ulic: Przyjaźni, Strzeleckiej, Spacerowej, Naftowej oraz Kanału Kędzierzyńskiego i Kanału Gliwickiego

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Prezydent Miasta przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 30 czerwca 2023 r. przedmiotową uchwałę z dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawa.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle o wszczęciu postępowania nadzorczego. Pismem z 28 lipca 2023 r. odniesiono się do podniesionych przez Wojewodę Opolskiego zarzutów.

Analiza przedłożonej uchwały oraz dokumentacji prac planistycznych, a także złożonych wyjaśnień wykazała istotne naruszenie art. 9 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym polegające na niezachowaniu zgodności kontrolowanej uchwały z postanowieniami „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle” uchwalonego uchwałą nr LVIII/683/23 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z 25 maja 2023 r.

Kontrolowana uchwała stanowi zmianę obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru miasta Kędzierzyn-Koźle położonego na terenie osiedli Przyjaźni i Sławięcice, w rejonie ulic: Przyjaźni, Strzeleckiej, Spacerowej, Naftowej oraz Kanału Kędzierzyńskiego i Kanału Gliwickiego przyjętego uchwałą nr XLVIII/557/22 Rady Miasta Kędzierzyn Koźle z 28 czerwca 2022 r. Na mocy jej postanowień umożliwiona została na całym obszarze planu lub na jego wybranych terenach lokalizacja instalacji do przetwarzania, recyklingu i termicznego przetwarzania odpadów niebezpiecznych, m.in. w celu produkcji paliw RDF. Tutejszy organ nadzoru dokonał analizy ustaleń Studium w celu oceny, czy wprowadzona kontrolowaną

uchwałą możliwość gospodarki odpadami niebezpiecznymi mieści się w ustalonych i dopuszczonych kierunkach rozwoju przestrzennego gminy Kędzierzyn Koźle.

Studium wskazuje dwa, istniejące składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne: mokre składowisko odpadów paleniskowych –na terenie Elektrowni Blachownia oraz składowisko popiołów i żużli na terenie Zakładów Azotowych Kędzierzyn. Na terenie Elektrowni Blachownia zlokalizowane jest także składowisko odpadów obojętnych, stałych - poremontowych. Na terenie gminy Kędzierzyn Koźle brak jest obecnie składowisk i instalacji do przetwarzania odpadów niebezpiecznych.

Organ nadzoru przeanalizował następnie ustalenia Studium dla strefy aktywności gospodarczej Blachownia (symbol AG4, strona 212 studium), w granicach której położony jest cały obszar planu. Z punktu widzenia analizowanej sprawy istotne jest dopuszczenie lokalizacji na tym terenie przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, co podyktowane zostało dotychczasową działalnością funkcjonujących tu zakładów przemysłowych. W ustaleniach dla tej strefy brak jednak jakiegokolwiek wzmianki o przeznaczeniu związanym z gospodarką odpadami niebezpiecznymi.

Studium Gminy Kędzierzyn-Koźle enumeratywnie wskazuje planowane inwestycje w zakresie gospodarki odpadami (strona 254). Wśród tych inwestycji nie przewiduje się żadnej związanej z gospodarowaniem odpadami niebezpiecznymi. Są to:

- rozbudowa i modernizacja Miejskiego Składowiska Odpadów o kwaterę o pojemności 350 000 m³,
- budowa dwóch punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) wraz ze ścieżką edukacyjną,
- budowa instalacji przetwarzania odpadów budowlanych i rozbiórkowych (kruszarza),
- budowa trzeciej kwatery Miejskiego Składowiska Odpadów w Kędzierzynie-Koźlu,
- budowa biogazowni przy instalacji do fermentacji metanowej odpadów biodegradowalnych z infrastrukturą do odzysku energii.

Podsumowując powyższą analizę ustaleń studium organ nadzoru wskazuje, że nie podziela stanowiska i argumentacji Gminy Kędzierzyn-Koźle. Stanowisko to można sprowadzić do stwierdzenia, iż co nie jest zakazane w studium, należy uznać za dozwolone. Brak ograniczenia w studium możliwości realizacji instalacji związanych z odpadami niebezpiecznymi nie daje podstaw do uznania, że instalacje takie zostały przez Radę Miasta dozwolone i stanowią jeden z kierunków rozwoju przestrzennego gminy oraz gospodarki odpadami. Pamiętać należy, że lokalizacja wszelkich instalacji związanych z gospodarką odpadami, nawet innymi niż niebezpieczne, wiąże się z dużym odzewem społecznym. W analizowanej sprawie chodzi o działalność najtrudniej akceptowaną społecznie, a jednocześnie stwarzającą największe ryzyko zanieczyszczenia środowiska. Lokalizacja takiej działalności na terenie miasta powinna zostać poprzedzona odpowiednimi zmianami studium z przeprowadzeniem procedury oddziaływania na środowisko, w której wskazane zostaną źródła odpadów niebezpiecznych i trasy ich transportu oraz zapewnieniem pełnego udziału społecznego. Skoro Radni Miasta Kędzierzyn-Koźle uznali za konieczne wprowadzenie do swojej polityki przestrzennej informacji o budowie trzeciej kwatery miejskiego składowiska odpadów, to tym bardziej powinni jednoznacznie dopuścić w Studium lokalizację instalacji do przetwarzania odpadów niebezpiecznych, które do tej pory na terenie tej gminy się nie znajdowały. Dlatego kontrolowaną uchwałą, w zakresie objętym niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym, uznać należy za istotnie naruszającą kierunki rozwoju przestrzennego gminy Kędzierzyn-Koźle.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia

z up. Wojewody Opolskiego
Z-ca Dyrektora
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Małgorzata Zagaja