



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 7 października 2022 r.

Poz. 2740

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.VII.743.72.2022.AB WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 6 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.) stwierdzam **nieważność uchwały nr L/367/2022 Rady Gminy Popielów z 30 sierpnia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego przy ul. Szkolnej w Popielowskiej Kolonii** w części dotyczącej § 6 ust. 1 pkt 3 lit. b.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 30 sierpnia 2022 r. Rada Gminy Popielów podjęła uchwałę nr L/367/2022 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego przy ul. Szkolnej w Popielowskiej Kolonii.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Wójt Gminy Popielów przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 6 września 2022 r. przedmiotową uchwałę z dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawa.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z 23 czerwca 2022 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącą Rady Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego. Pismem z 5 października 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Popielów złożył stosowne wyjaśnienia.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze zostało podjęte w następujących okolicznościach prawnych i faktycznych:

Rozstrzygnięciem nadzorczym z 4 marca 2022 r., znak IN.I.743.11.2022.AB, Wojewoda Opolski stwierdził nieważność uchwały nr XLIII/314/2022 Rady Gminy Popielów z 27 stycznia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego przy ul. Szkolnej w Popielowskiej Kolonii.

Podjęcie obecnie kontrolowanej uchwały zostało poprzedzone ponowieniem niektórych czynności, o których mowa w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - w celu doprowadzenie do stanu zgodności z prawem projektu planu w zakresie wskazanym w wyżej wymienionym rozstrzygnięciu nadzorczym, t.j.:

- korektą rozwiązań komunikacyjnych polegającą na wyznaczeniu wewnętrznej drogi dojazdowej do terenu 1U,
- korektą ustaleń tekstowych planu zgodnie z warunkami zawartymi w postanowieniu z 21 kwietnia 2021 r. Zarządu Dróg Powiatowych w Opolu, znak DT.61.7.2021.MK,
- przedłożeniem do ponownego uzgodnienia projektu planu zarządcy drogi powiatowej.

Organ nadzoru odnotował ponadto, że w kontrolowanej uchwale dokonano zmiany jeszcze innych ustaleń, co nie było skutkiem rozstrzygnięcia nadzorczego z 4 marca 2022 r. § 6 ust. 1 pkt 3 lit. b obecnie kontrolowanej uchwały otrzymał brzmienie: *dopuszcza się (...) z zastrzeżeniem pkt 4 lokalizację urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy określonej w przepisach odrębnych.* Tymczasem w uchwale Rady Gminy Popielów z 27 stycznia 2022 r. dopuszczono lokalizację urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii **o mocy nieprzekraczającej 100 kW.**

§ 6. ust. 1 pkt 3 lit. b w brzmieniu nadanym kontrolowaną uchwałą stworzył możliwość realizacji na obszarze planu instalacji z odnawialnych źródeł energii (poza elektrowniami wiatrowymi) o nieograniczonej mocy. Nie istnieje bowiem żaden przepis odrębny, który wyřczyłby Radę Gminy Popielów w określeniu dopuszczalnej mocy instalacji z odnawialnych źródeł energii. To na radzie spoczywa obowiązek określenia przeznaczenia terenu i parametrów związanych z zabudową, a procedura opiniowania i uzgadniania planu winna wykazać zgodność tego przeznaczenia i parametrów z przepisami odrębnymi. W analizowanej sprawie, pomimo zniesienia granicznej mocy urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł (gdyż brak przepisu, który by takie ograniczenie nałóżył), nie przeprowadzono żadnych dodatkowych czynności mających zweryfikować zgodność nowych ustaleń planu z przepisami odrębnymi. I tak zaniechano:

- uaktualnienia treści prognozy oddziaływania na środowisko z uwagi na nowe ustalenia planu, których ewentualny wpływ na poszczególne komponenty środowiska powinien zostać przeanalizowany w tym dokumencie – **zgodnie z art. 51 ustawy z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.),**
- poddania projektu planu wraz z uaktualnioną prognozą oddziaływania na środowisko ponownemu opiniowaniu w trybie przepisów wyżej wymienionej ustawy,
- poddania uzgodnieniu projektu uchwały z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w związku z położeniem obszaru planu w Stobrawskim Parku Krajobrazowym – **zgodnie z art. 16 ust. 7 ustawy z 16 kwietnia 2003 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r., poz. 916 ze zm.).**

Kontrolowany akt nie spełnia również materialnoprawnej przesłanki zgodności z prawem. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Popielów przyjęte uchwałą nr XXXV-294-2018 z 17 maja 2018 r. nie wskazuje na terenie gminy obszarów lokalizacji urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 100 kW. Opisane ustalenie planu lokalizujące na jego obszarze urządzenia OZE o nieograniczonej mocy, narusza w związku z tym **art. 9 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym** mówiący, że ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Stwierdzone naruszenia trybu i zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego należy uznać za istotne, bo ich nie wystąpienie mogłoby odmiennie ukształtować treść kontrolowanego aktu. W związku z tym zastosowano odpowiedni do naruszenia prawa środek nadzoru, polegający na stwierdzeniu nieważności uchwały w zakresie § 6 ust. 1 pkt 3 lit. b. Na obszarze planu możliwa pozostanie możliwość realizacji mikroinstalacji na podstawie art. 15 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Zastępcą Dyrektora
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Małgorzata Zagaja