



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 15 grudnia 2022 r.

Poz. 3534

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.VII.743.97.2022.AB WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 14 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.) – **stwierdzam w części nieważność uchwały nr XLIX/377/2022 Rady Miejskiej w Prószkowie z 4 listopada 2022 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenów niezurbanizowanych wsi Złotniki** w zakresie, w jakim ustalenia dotyczące oznaczenia i przebiegu istniejącej linii elektroenergetycznej 15 kV, zostały przyporządkowane do ustaleń informacyjnych uchwały.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 4 listopada 2022 r. Rada Miejska w Prószkowie podjęła uchwałę nr XLIX/377/2022 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenów niezurbanizowanych wsi Złotniki.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Burmistrz Prószkowa przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 14 listopada 2022 r. przedmiotową uchwałę wraz z dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawa.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z dnia 12 grudnia 2022 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącą Rady Miejskiej w Prószkowie o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Analiza przedłożonej uchwały i dokumentacji prac planistycznych wykazała naruszenie § 6 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2022 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283). Stwierdzone naruszenie prawa wiąże się z ustalonym na rysunku planu oraz w § 2 ust. 2 uchwały informacyjnym charakterem istniejącej linii elektroenergetycznej 15 kV przy jednoczesnym określeniu zasad jej modernizacji, rozbudowy i budowy w § 19 ust. 1 pkt 4 uchwały. Uchwała zawiera zatem wykluczające się zapisy i w sposób niezrozumiały dla jej adresatów wyraża intencje lokalnego prawodawcy poprzez dopuszczenie możliwości skablowania linii 15 kV, która nie jest jednocześnie przedmiotem ustaleń planu.

W ocenie tutejszego organu nadzoru przedstawiona konstrukcja zapisów uchwały może uniemożliwić w przyszłości realizację jakichkolwiek działań inwestycyjnych przy istniejących liniach elektroenergetycznych 15 kV, co w konsekwencji oznacza brak spełnienia wymogów art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Przepis ten określa, że obowiązkowym elementem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego są zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. nr 164, poz. 1587) doprecyzowując przepisy ustawy stanowi, że ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej powinny zawierać określenie układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej wraz z ich parametrami oraz

klasyfikacją ulic i innych szlaków komunikacyjnych. Z przepisów tych wynika jednoznacznie obowiązek określenia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego „układu sieci” infrastruktury, co winno nastąpić poprzez zobrazowanie na rysunku planu przebiegu sieci z użyciem odpowiedniego oznaczenia graficznego i symbolu. Obowiązek określenia parametrów sieci infrastruktury technicznej odbyć się powinien poprzez wskazanie specyficznych dla danej sieci wartości (napięcia, przekroju, ciśnienia). Uzupełnieniem ustaleń poświęconych infrastrukturze technicznej jest określenie zasad jej modernizacji, budowy i rozbudowy.

Doprowadzenie do stanu wewnętrznej spójności oraz zgodności z prawem kontrolowanej uchwały powinno w związku z powyższym polegać na usunięciu z obrotu prawnego tych jej postanowień, które czynią z oznaczenia i przebiegu sieci elektroenergetycznej 15 kV ustalenia informacyjne, a nie stanowiące.

Zaniechanie organu sporządzającego projekt planu w zakresie odnoszącym się do ustalenia jako obowiązującego przebiegu istniejącej linii elektroenergetycznej 15 kV stanowi istotne naruszenie zasad sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, o którym mowa w art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Skutki prawne takich wadliwych zapisów uchwały, w postaci braku prawnej możliwości prowadzenia robót budowlanych przy istniejących liniach elektroenergetycznych, naruszają istotę i cel sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, które ustawodawca ujął w art. 4 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a którym jest *ustalenie przeznaczenie terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu*.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Zastępca Dyrektora
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Magdalena Turek