



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 18 grudnia 2023 r.

Poz. 3782

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.VII.743.109.2023.AB WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 29 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r., poz. 997 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały nr LXXIII/583/2023 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z 25 października 2023 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Strzeleckiego Parku Przemysłowego w Brzezinie.**

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 25 października 2023 r. Rada Miejska w Strzelcach Opolskich podjęła uchwałę nr LXXIII/583/2023 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Strzeleckiego Parku Przemysłowego w Brzezinie.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Burmistrz Strzelec Opolskich przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 30 października 2023 r. przedmiotową uchwałę wraz z dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawa.

Sporządzenie przedmiotowej uchwały zostało poprzedzone uchwałą nr LII/421/2023 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 25 maja 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Strzeleckiego Parku Przemysłowego w Brzezinie. Ostatnie wystąpienie Burmistrza Strzelec Opolskich o uzgodnienie projektu kontrolowanej uchwały nastąpiło w dniu 12 czerwca 2023 r. czyli przed wejściem w życie zmiany ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadzonej ustawą z 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688). W związku z tym do kontrolowanej uchwały znajduje zastosowanie art. 67 ust. 3 pkt 1 ustawy zmieniającej, który pozwala na sporządzenie projektu planu w oparciu o dotychczasowe przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z 24 listopada 2023 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Analiza przedłożonej uchwały, dokumentacji prac planistycznych, a także wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej (pismo z 16 listopada 2023 r.) wykazała naruszenie **art. 16 ust. 1 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r., poz. 977 ze zm.)** – z powodu uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w skali 1:5000 dla terenów przeznaczonych pod zabudowę.

Art. 16. ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nakazuje sporządzić projekt planu miejscowego w skali 1:1000, z wykorzystaniem urzędowych kopii map zasadniczych albo w przypadku ich braku map katastralnych, gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. W szczególnie uzasadnionych przypadkach dopuszcza się stosowanie map w skali 1:500 lub 1:2000, a w przypadku planów miejscowych, które sporządza się wyłącznie w celu przeznaczenia gruntów do zalesienia lub wprowadzenia zakazu zabudowy, dopuszcza się stosowanie map w skali 1:5000.

30 października 2023 r. poprzez Elektroniczną Platformę Usług Administracji Publicznej (ePuap) do Wojewody Opolskiego wpłynęła wraz z dokumentacją prac planistycznych uchwała Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich będąca przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego. Tekst planu, jak i załączniki graficzne, zostały opatrzone numerem identyfikacyjnym podpisu elektronicznego stanowiącym ciąg następujących znaków: 982-CB22-EE69-4873-B714-09159840A085.

Przesłany w dniu 31 października 2023 r. do tutejszego organu nadzoru dokument w formie elektronicznej poprzez system komunikacji elektronicznej eNadzór (którym przekazywane są wszystkie akty jednostek samorządu terytorialnego podlegające nadzorowi Wojewody Opolskiego) został opatrzony tym samym numerem identyfikacyjnym: 982-CB22-EE69-4873-B714-09159840A085. Załączony certyfikat potwierdza, że jest to uchwała nr LXXIII/583/2023 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z 25 października 2023 r. podpisana przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich w dniu 30 października 2023 r.

Po raz trzeci kontrolowany akt został skierowany do Wojewody Opolskiego w dniu 3 listopada, także w formie dokumentu elektronicznego, w celu publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego. Tożsamość numerów identyfikacyjnych trzech wersji uchwały wskazując, że Burmistrz Strzelce Opolskich przekazywał za każdym razem uchwałę będącą przedmiotem głosowania Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich w dniu 30 października 2023 r., którą opatrzyła podpisem elektronicznym Przewodnicząca tej Rady.

Załącznikiem do uchwały planistycznej przedłożonej organowi nadzoru jest rysunek planu podzielony na dwie plansze, każda opatrzona opisem: skala 1:1000 PRZESKALOWANO NA POTRZEBY PUBLIKACJI DO SKALI 1:5000. Podkreślić należy, że każda z wersji uchwały przedłożonej Wojewodzie Opolskiemu posiada identyczne załączniki graficzne, czyli w skali 1:5000. Jak wykazano powyżej – to właśnie załącznik w tej skali był przedmiotem głosowania radnych na sesji w dniu 30 października 2023 r. i został opublikowany w Dzienniku Urzędowym. W obrocie prawnym znalazła się zatem uchwała naruszająca art. 16 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, bowiem nie wprowadza ona na obszarze planu zakazu zabudowy ani nie przeznaczają gruntów pod zalesienie.

Gmina Strzelce Opolskie w wyjaśnieniach złożonych w dniu 28 listopada 2023 r. (pismo znak A.6721.38.119.2023) wskazuje, że „Zmniejszenie rysunku przedmiotowego planu do skali 1:5000 ma podłoże wyłącznie techniczne i zostało wykonane jedynie na potrzeby publikacji w Dzienniku Urzędowym z wykorzystaniem edytora aktów prawnych. W związku z tym na pierwszej stronie załącznika graficznego do uchwały w formacie edytora aktów prawnych dołączono następującą informację: „SKALA 1:1000 PRZESKALOWANO NA POTRZEBY PUBLIKACJI DO SKALI 1:5000” PRZEKREŚLAJĄC JEDNOCZESNIE SKALĘ 1:1000. Informacja ta jednoznacznie wyjaśnia, że skalą opracowania oryginalnego rysunku planu jest skala 1:1000, natomiast z powodów technicznych zastosowano zmniejszenie skali do 1:5000. Zarówno forma drukowana załącznika graficznego, jak również przeznaczonego do publikacji w serwisach informacji przestrzennej oraz BIP Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich, została opracowana i wygenerowana w skali 1:1000”.

Odnosząc się do argumentacji Gminy organ nadzoru przypomina, że źródła prawa powszechnie obowiązującego określa art. 87 Ustawy zasadniczej. Są to: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia, a na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 Konstytucji). Hierarchiczność źródeł prawa w Polsce oznacza nakaz zachowania zgodności aktów prawa miejscowego z aktami stojącymi wyżej w tej hierarchii, t. j. ustawami i rozporządzeniami. W świetle tych ustrojowych zasad nie można przyjąć argumentacji Gminy. Na sesji w dniu 30 października 2023 r. Rada przyjęła uchwałę obciążoną wadą prawną i taką uchwałę wprowadziła do obrotu prawnego poprzez publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego. Dla stwierdzonego naruszenia prawa nie ma żadnego znaczenia skala załączników publikowanych na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich, bowiem nie jest to organ promulgacyjny aktów prawa powszechnie obowiązującego. Fakt sporządzenia projektu planu w wymaganej przepisem skali oraz wyłożenia go w takiej skali do publicznego wglądu (co podnosi Gmina w dalszych wyjaśnieniach) może jedynie wpłynąć na zakres czynności wymagających ponownienia w związku ze stwierdzeniem nieważności uchwały, dokonywanych na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Naruszenie art. 16 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego bez względu na to, jakiego terenu dotyczą ustalenia uchwały i jak te ustalenia zostałyby przedstawione graficznie w Dzienniku Urzędowym. Ponownie w nawiązaniu do wyjaśnień Gminy wskazując, że żaden przepis prawa dotyczący zasad publikacji aktów prawnych nie pozwala na dokonywanie jakichkolwiek „przeskalowań” uchwały w celu

uniknięcia „monotonii kolorystycznej” załącznika graficznego w Dzienniku Urzędowym. Zauważyć należy, że dokonane przeskalowanie załącznika graficznego do kontrolowanej uchwały, które istotnie zmniejszyło jego format w publikacji, odbyło się kosztem czytelności mapy wykorzystanej do jego sporządzenia. Opublikowane załączniki graficzne w skali 1:5000 uniemożliwiają odczytanie numerów działek ewidencyjnych.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego

z up. Wojewody Opolskiego
Zastępcą Dyrektora
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Małgorzata Zagaja